

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 03/CENI/SO/22-01-2021.

Área u órgano emisor: Comisión Especial del Programa de Resultados Electorales Preliminares y Conteos Rápidos.

Nombre del documento: *“LINEAMIENTOS A LOS QUE SE SUJETARÁN LOS CONSEJOS DISTRITALES DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS, A LA EJECUCIÓN DE LOS SIMULACROS Y A LA OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE GUBERNATURA DEL ESTADO, DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2020-2021”*

ANTECEDENTES

1. El 19 de enero de 2021, el Director General de Informática y Sistemas del IEPC-GRO, quien funge como Secretario Técnico de la Comisión Especial del Programa de Resultados Electorales Preliminares y Conteos Rápidos, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de los *“LINEAMIENTOS A LOS QUE SE SUJETARÁN LOS CONSEJOS DISTRITALES DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS, A LA EJECUCIÓN DE LOS SIMULACROS Y A LA OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE GUBERNATURA DEL ESTADO, DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2020-2021”*, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Gro.

1. El 20 de enero de 2021, se llevó una reunión de trabajo con la Consejera y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Secretaria Técnica de la Comisión, Jefa del Área Legislativa y Consultoría y Director General de Informática y sistemas del IPEC-Gro, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO., esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral y emitir el dictamen con las observaciones que en su caso, se realicen al anteproyecto de los *“Lineamientos a los que se sujetarán los Consejos Distritales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero para el seguimiento y supervisión a las labores de Instalación de los Centros de Acopio y Transmisión de Datos, a la ejecución de los simulacros y a la operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.”*

II. PUNTOS PREVIOS.

El diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia Político-Electoral", el cual estableció en su artículo 116, fracción IV, inciso c), que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gozan de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones.

El veintitrés de mayo de dos mil catorce, en el Diario Oficial de la Federación se publicó el "Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE), se reforman y se adicionan diversas disposiciones de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación Materia Electoral, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidos Públicos". La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales expedida mediante este Decreto, estableció en su artículo 104, numeral 1, inciso k) que corresponde a los Organismos Públicos Locales (OPLES) implementar y operar el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP) de las elecciones que se lleven a cabo en

la Entidad, de conformidad con las reglas, lineamientos, criterios y formatos que para tal efecto emita el Instituto Nacional Electoral (INE).

Con fecha siete de septiembre del año dos mil diecisiete, el Consejo General del INE, mediante acuerdo INE/CG661/2016, aprobó el reglamento de elecciones, que tiene por objeto regular las disposiciones aplicables en materia de Instituciones y Procedimientos electorales, así como de la operación de los actos y actividades vinculados al desarrollo de los procesos electorales tanto para el INE como para los OPLES.

El 31 de agosto del año dos mil veinte, por acuerdo 036/SO/31-08-2020 del Consejo General, designó a la Dirección General de Informática y Sistemas como la instancia interna responsable para coordinar el desarrollo de las actividades del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

El nueve de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, celebró su séptima sesión extraordinaria, en la que declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputados Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

En la Décimo Primera Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado, mediante acuerdo 056/SE/14-10-2020, aprobó la creación e integración de la Comisión Especial del Programa de Resultados Electorales Preliminares y Conteos Rápidos, del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Asimismo, mediante Acuerdo 068/SO/30-10-2020, se aprobó la creación e integración del Comité Técnico Asesor del Programa de Resultados Electorales Preliminares que operará en el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

Por acuerdo 084/SO/25-11-2020 se aprobó que la implementación del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, sea realizado únicamente por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero

El día 23 de diciembre del año 2020, se celebró la Décimo Segunda Sesión Ordinaria, en la cual el Consejo General del IEPC-Gro, por acuerdo 095/SO/23-12-2020, se aprobó el Proceso

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Técnico Operativo del Programa de Resultados Electorales Preliminares del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

El 19 de enero de 2021, el Director General de Informática y Sistemas del IEPC-GRO, remitió en archivo electrónico el anteproyecto de los “LINEAMIENTOS A LOS QUE SE SUJETARÁN LOS CONSEJOS DISTRITALES DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO PARA EL SEGUIMIENTO Y SUPERVISIÓN A LAS LABORES DE INSTALACIÓN DE LOS CENTROS DE ACOPIO Y TRANSMISIÓN DE DATOS, A LA EJECUCIÓN DE LOS SIMULACROS Y A LA OPERACIÓN DEL PROGRAMA DE RESULTADOS ELECTORALES PRELIMINARES PARA EL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO DE GUBERNATURA DEL ESTADO, DIPUTACIONES LOCALES Y AYUNTAMIENTOS 2020-2021”, para la presente revisión, análisis y dictaminación.

III.- Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con los apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

<< <													
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Ámbito y de aplicación/Vigencia	Contenido					Otros apartados	
							Articulado	Glosario	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamiento	Debe contener	x	x	x	x		x		x			x	x
	Contiene	x	x	x	x	x	x		x	x	x		x

b) Nombre del documento.

- Se sugiere denominar el documento como *Lineamientos de los centros de acopio y transmisión de datos en los Consejos Distritales Electorales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, y del Programa de Resultados Preliminares, para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.*

c) Objetivos.

- Se sugiere incorporar en este apartado las actividades relacionadas a los Centros de Acopio y Transmisión de Datos.
- Se sugiere precisar que el objetivo, entre otros, se el de proporcionar información veraz y oportuna al Consejo General y supervisar permanentemente el cumplimiento de las fases y procedimientos del PREP y los CATD.

d) ÁMBITO DE APLICACIÓN.

- Se sugiere eliminar este apartado para que se incorpore al capítulo Primero relativo a las Disposiciones Generales.

e) CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES.

Artículo 1.

- Se realizan sugerencias de redacción para lo cual se adjunta al presente dictamen el anexo único que contiene el concentrado general de observaciones de las Consejerías que integran esta Comisión.
- Asimismo, se sugiere incorporar al glosario de términos los CCV (Centro de captura y verificación).

f) Artículo 2.

- Se sugiere que este numeral se traslade al numeral 1 del Capítulo de Disposiciones Generales.

g) Artículo 3.

- Se sugiere ser más precisos en cuanto a las actividades que se desarrollarán. Lo anterior a que los Lineamientos tienen como propósito describir las etapas y fases necesarias para desarrollar una actividad o acción.

h) Artículo 4.

- Se sugiere en el inciso a) de ese artículo que la constancia del cumplimiento de seguimiento y supervisión puede realizarse mediante un acta circunstanciada levantada por la Secretaría Técnica del CDE en donde firmen todos los que intervinieron en ella.
- Se sugiere por cuanto al inciso c) cambiar la palabra ROLES por PERFILES TÉCNICOS, así como precisar cuál será el ámbito de participación en las etapas de seguimiento y supervisión.
- En el inciso d) se sugiere especificar quien llevará a cabo la capacitación al personal involucrado en el PTO en los CATD. Así también, se sugiere

contemplar la posibilidad de poder llevar una capacitación a distancia para cada uno de los CDE.

- En el inciso e) se sugiere cambiar la palabra APROVISIONAMIENTO por SUMINISTRO.

i) Se sugiere establecer fechas específicas para el seguimiento y supervisión de la instalación de los CATD (Centros de Acopio y Transmisión de Datos), pudiendo establecerse un cronograma de actividades para la supervisión y medición de resultados en los tiempos establecidos.

j) Artículo 5.

- Se sugiere especificar cuáles serán los mecanismos y procedimientos que deberán de realizar para dejar constancia sobre el cumplimiento al seguimiento y supervisión a la instalación de los CATD.

k) Artículo 6.

- Se sugiere especificar cuáles serán los alcances de los simulacros, así como establecer la formatería para levantar los resultados de los simulacros.
- Se sugiere se elabore un reporte por cada simulacro.
- Se sugiere ser mas explicito el desarrollo de cada actividad. Así como establecer en los lineamientos quienes pudieran estar en calidad de observadores durante la ejecución de los simulacros.
- Finalmente, se sugiere incorporar fracciones a este artículo, para lo cual se adjunta al presente dictamen el concentrado general de observaciones por parte de los integrantes de esta Comisión.

l) Artículo 8.

- Se sugiere precisar quienes serán las personas encargadas de realizar la supervisión a cada Consejo Distrital.

m) Artículo 9.

- Se sugiere que los formularios que se utilicen para asentar el seguimiento, supervisión y resultados de los simulacros sean lo más específicos y detallados para no incurrir en omisiones o errores.

n) Artículo 11, 12 y 13.

- Se sugiere que los mecanismos que se utilicen para esta actividad puedan ser detallados y claros, donde se especifique quien será el responsable de enviar

los resultados y quien el responsable de recibirlos.

o) OBSERVACIONES GENERALES.

- Se sugiere incorporar los numerales necesarios para establecer las acciones, actividades y procedimientos del Proceso Técnico Operativo. Lo anterior con fundamento en el numeral 15, del Anexo 13 del INE. Para mayor precisión se adjunta al presente el concentrado general de observaciones por parte de los integrantes de esta Comisión.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al anteproyecto denominado **Lineamientos a los que se sujetarán los Consejos Distritales del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero para el seguimiento y supervisión a las labores de Instalación de los Centros de Acopio y Transmisión de Datos, a la ejecución de los simulacros y a la operación del Programa de Resultados Electorales Preliminares para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021**, presentado por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo, a la Dirección General de Informática y Sistemas del IEPC Guerrero, quien funge como Secretaría Técnica de la Comisión Especial del Programa de Resultados Electorales Preliminares y Conteos Rápidos, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA

**C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTE**

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL**



INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. DANIEL MEZA LOEZA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. MARCO ANTONIO PARRAL
SOBERANIS.
REPRESENTANTE DE
MOVIMIENTO CIUDADANO**

**C. AGUSTÍN FELICIANO GARCÍA FLORES.
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. ULISES BONIFACIO GUZMÁN CISNEROS.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO**

**C. JUAN ANDRÉS VALLEJO ARZATE
PARTIDO REDES SOCIALES PROGRESISTAS**

**C. MARYLAND CAROLINA LACUNZA
DE LA ROSA.
FUERZA SOCIAL POR MEXICO**

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ.
SECRETARIO EJECUTIVO**

C. ***
SECRETARIA TÉCNICA
DE LA COMISIÓN**